

Pôle métier Référentiels - Ortho 56

Réunion du 15 décembre 2016

Retour d'expérience de l'expérimentation de
l'occupation du sol sur le territoire du Morbihan

Région Bretagne Rennes

Ordre du jour

- Occupation du sol (OCS) : contexte national et local
- Présentation de l'expérience du Morbihan : résultats, bilan
- Intérêt d'une occupation du sol régionale

Présent	Excusés	Membres / invités	Service / Fonction
	X	ALLARD Pierrick	Scot Ploërmel
X		BAGAIN Julie	ADEUPA
X		BARILLÉ Pascal	Val d'Ille
X		BESNARD Marion	CRC Bretagne sud
X		BLOUIN Thierry	IGN
X		CHABOCHE Fabrice	DREAL Bretagne
	X	CHARIER Alain	Pays des Vallons de Vilaine
X		CHAUVIN Frédéric	Rennes Métropole
X		CHEVIN Claire	DRAAF Bretagne
X		CHEVALIER Maïlys	Pays de Vitré
	X	CONNAN Thierry	Côtes d'Armor Développement
X		CROGUENNEC-LEMERCIER Corinne	AUDIAR
X		DEGOUYS Arnaud	Région Bretagne
X		DÉNIEL Julien	EPF Bretagne
X		DUCEUX Sylvaine	Lorient agglomération
X		DUCHESNAY Florent	Département d'Ille-et-Vilaine
X		DURAND Thierry	DDTM 35
X		FAGES Alain	DDTM 56
X		FELER Alain	DDTM29
X		GAUTIER MANUEL	Mégalis Bretagne
	X	GENEVRIER Francois	COEUR Emeraude
X		GRAS Sylvie	IGN
X		GUEGUEN Catherine	Région Bretagne
	X	HALLEREAU Eric	Vannes Agglomération
X		HUBERT Anthony	Pays de Ploërmel - Coeur de Bretagne
	X	JACQ Tanguy	Pays d'Aubigné
	X	LEFEBVRE Antoine	CNES, UMR IRISA, Rennes
X		MASSARD Emilie	GIP Bretagne environnement
X		MENARD BRUNO	Syndicat Mixte du Pays de Dinan
X		MÉVEL-VIANNAY Stéphane	Région Bretagne
X		MORDELLET Fabienne	SCOT Pays de Saint-Brieuc
X		NIVault Florian	Lorient agglomération
X		OLIVIER Sébastien	DREAL
X		PEURON Marianne	Auray Quiberon
X		PHUNG Fabrice	DREAL Bretagne
X		RICHARD Vianney	Auray Quiberon
X		SAFFROY Thierry	IGN
X		SANDILLON Loïc	Concarneau Cornouaille Agglomération
X		SELLIN Vanessa	Conservatoire botanique national de Brest
X		TREPS Sophie	PETR Pays de St Brieuc
35	7		

Stéphane Mével-Viannay (Région Bretagne) a rappelé l'objet de la réunion et présenté l'ordre du jour.

Cette réunion découle du pôle métier orthophotoplan et MNT qui permet la mutualisation de

l'acquisition d'une photo aérienne partenariale Megalis / collectivités territoriales et IGN. A la demande des acteurs morbihannais, une expérimentation a été menée pour produire une occupation

détaillée du sol sur le Morbihan (OCS56).

Occupation du sol (OCS) : contexte national et local

Sylvie Gras, chef de projet OCS de l'IGN a présenté le cadre national

Pôle métier Référentiels - Ortho 56

inscrit au sein du CNIG pour la mise en œuvre d'une occupation du sol en lien avec le suivi de la directive européenne Inspire. La présentation est disponible sur le site GéoBretagne : [lien](#).

Elle s'appuie sur une nomenclature hiérarchique et emboîtée (14 postes en couverture /17 postes en usage), en licence ouverte (donnée opendata), production millésimée basée sur l'image orthophotoplan. Réalisation en partenariat avec les collectivités partenaires.

Deux dimensions ont été retenues :

- la couverture : qu'est ce que l'on voit
- l'usage : à quoi ça sert ?

Des seuils de 500m² en zone urbaine et 2500m² en zone rurale. Les autres seuils sont décrits dans la nomenclature nationale. Ils concernent les routes, les buffers sur les bâtis, les distances minimales à respecter....

Une mise à jour périodique de 3 à 6 ans pour une analyse diachronique (selon estimation IGN et tour de table des partenaires du groupe de travail CNIG).

Cadre réglementaire : loi Alur de 2015, loi Grenelle 2, loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche (LMAP) et la Directive cadre européenne sur l'Eau.

Les étapes de production ont été décrites :

- pré-traitement avec des données existantes pour générer l'ossature (Registre parcellaire graphique RPG, BD TOPO, BD Forêt)
- photo-interprétation
- contrôle qualité et fin de chaîne

Un état d'avancement national et une utilisation des données par l'Agence d'urbanisme de Toulouse ont été présentés : exemples de représentation dans le cadre d'un

SCOT, d'un PLU et la définition d'indicateurs (potentialité écologique, zone construite IGN).

Q. F. Duchesnay (CD35) sur le choix de la mise à jour à 3 à 6 ans
R. S. Gras (IGN) : moyenne, choix du groupe de travail national du CNIG.

Remarque de J. Bargain (Adeupa) sur le peu d'exemples de comparaison à partir du modèle OCS CNIG

R. S. Gras (IGN) : retour d'expérience en cours de la ville de Niort et d'un SCOT des Pays de la Loire (Scot de la Vallée du Loir).

Retour d'expérience de l'OCS56

La présentation de Lorient Agglomération (S. Duceux et F. Nivault) est disponible sur le site GéoBretagne : [lien](#).

Lorient Agglomération a présenté la démarche partenariale du pôle métier ortho 56 en mettant en avant les bonnes pratiques, les difficultés rencontrées et les facteurs de réussite :

- calendrier contraint (janv. à nov 2016)
- imbrication de l'OCS56 dans l'OCS socle : postes plus nombreux (21 en couverture et 23 en usages).
- méthodes de contrôle : très chronophage et nécessitant des données exogènes
- segmentation en chantier avec un travail terrain en amont pour les cas problématiques en photo interprétation
- présentation des usages : méthode pour identifier les potentiels fonciers (PLU ALUR) et la continuité urbaine

N.B. : Le prestataire retenu pour réaliser le marché d'occupation du sol est la société SIRS.

Q. A. Feler (DDTM29) sur les données servant à la production des OCS ?

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) aucun historique, données SIG permettant le contrôle des données du prestataire, production basée sur photo interprétation, un travail méthodologique sur la limite terre-mer a été mené
R. S. Gras (IGN) : utilisation des différentiels de données, utilisation des bases de données antérieures comme couche d'appui à la photo-interprétation pour réaliser des OCS historiques

Q. B. Ménard (Pays de Dinan) sur les données exogènes

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) : l'orthophotoplan Mégalis (RVB à 20cm et infrarouge à 50 cm), l'ortho littorale sur certaines zones, des données prétraitées IGN (ossature ou squelette) et des données d'appui servant au contrôle : données MAJIC (bâti), OSM et bases internes (SUP, équipement public) par tirage aléatoire en fonction des postes avec garantie de 36 mois (corrections possibles si erreurs).

Q. J. Deniel (EPF) sur le potentiel foncier à partir des données foncières ?

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) la classification a été mise en place avec une chargée d'études urbanisme et sur la base bibliographique du CEREMA

Remarque d'A. Degouys (Région Bretagne) sur le caractère mutable des espaces, il faut être prudent sur la classification afin de muter les espaces non denses en zone urbaine et favoriser la préservation des espaces pour les politiques publiques

R. V. Richard (AQTA) sur le potentiel foncier sur le tissu urbain avec une échéance et une préservation de la trame verte, comme outil d'aide interne à la décision.

Pôle métier Référentiels - Ortho 56

La présentation d'Auray Quiberon Terre Atlantique (AOTA) par Vianney Richard est disponible sur le site GéoBretagne : [lien](#).

AOTA a présenté son expérience de la mise en place d'un modèle d'occupation du sol via son observatoire pour le suivi des espaces agricoles et naturels : rappel de l'historique avec OCS 2009, suivi 4 à 5 ans, inscrit dans l'actualisation du SCOT tous les 6 ans.

Q. A. Feler (DDTM29) sur la capacité du modèle de l'OCS pour mesurer des variations inférieures à 1%/an ?

R. S. Gras (IGN) question d'évolution, critère qualité avec un seuil de fiabilité de 95% (socle) à 85%, à partir des données existantes minimises les erreurs. Réflexions à partir de quel moment les mises à jour sont intégrées dans le modèle d'occupation du sol (MOS).

Q. de J. Bargain (ADEUPA) sur la méthode de mise à jour entre deux millésimes, l'ADEUPA gérant la production d'une OCS à la parcelle ?

R. S. Gras (IGN) : retour d'expérience de l'agence d'urbanisme d'Angers et de la ville de Niort pour estimer le seuil de mise à jour / d'évolution à prendre en compte avec un bilan en début 2017, visions et besoins des acteurs ayant mis en place OCS : plus rapide à intégrer.

F. Chauvin (RM) : coût de l'acquisition mutualisée ? détail des participations (165 000 € HT au total)

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) : 66K€ HT : IGN / DRAAF et Pays : 40K€ HT, et reliquat de l'orthophoto sur le Morbihan

Sur le pilotage par Lorient Agglomération (réfèrent du PM ortho 56), avec des référents locaux par chantier et contrôle (département découpé en 4 zones)

R. M. Gautier (Mégalis) : même modèle que l'orthophotoplan avec

3e campagne en cours sur le plan opérationnel. Pas le même périmètre et les difficultés sont démultipliées sur l'OCS avec un investissement fort sur le contrôle et très chronophage : intérêt du partenariat.

Q. de J. Deniel (EPF) sur la nomenclature des friches urbaines (exemple de l'AUDELOR) pouvant apprécier la qualité et la qualification de l'OCS ?

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) : pas de réponse actuellement, l'OCS56 vient d'être livrée et les partenaires débutent le travail sur les indicateurs.

P. Barillé (Val d'Ille) revient sur les coûts de mise à jour évalués à 50% du prix d'une première acquisition. Par ailleurs, le Cerema a réalisé des comparaisons OCS et fichiers fonciers en présentant les avantages et inconvénients au sein du groupe de travail national du CNIG : [lien](#).

Q. de F. Duchesnay (CD35) sur le choix de la nomenclature par les acteurs du pôle métier 56 ?

R. Des acteurs locaux du Morbihan ont participé au groupe de travail national du CNIG pour élaborer la nomenclature nationale. Une concertation a été trouvée localement en fonction des besoins locaux pour affiner l'occupation du sol au-delà du socle. Plus la nomenclature est détaillée, plus il est difficile de la contrôler (données exogènes nécessaires).

La nomenclature retenue est disponible sur [Géobretagne](#).

F. Mordellet (SCOT Saint-Brieuc) a évoqué la production en 2015 sur le modèle de l'OCS GE et détaillé par photo-interprétation (données Mégalis 2012) via un chargé mission spécialement recruté en CDD (20K€ financé par Etat / DDTM22). Les premières analyses ont été présentées aux élus la semaine dernière avec plusieurs thématiques : l'artificialisation des espaces sensibles, les réservoirs de

biodiversité et de la ressource en eau, les espaces d'activité économique (atlas tous les 2 ans) et la caractérisation de l'enveloppe urbaine : première identification du foncier disponible avec prise en compte dans PLU/PLUi. La donnée doit être mise prochainement à disposition sur GéoBretagne.

Q. Marion Besnard (CRC Bretagne Sud) : comment l'interface terre et mer a été traitée dans le Morbihan ?

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) : laisse de haute mer avec calcul de buffer, mise à jour avec prise en compte des données satellitaires (limite marée basse)

Remarque de S. Gras (IGN) sur le suivi des travaux par l'IGN à partir des données satellites : expérimentations sur Pléiades, SPOT (1m50 pas suffisant pour analyse).

A. Feler (DDTM29) questionne la garantie évoquée dans le marché avec le prestataire ? Quelle est la participation de l'Observatoire national de la consommation des espaces agricoles (ONCEA) ?

R. S. Mével-Viannay (Région) sur la garantie, il est prévu dans le marché d'intégrer les remarques des partenaires lors d'erreur de classification. Une application va être mise en place pour réaliser une couche contributive.

R. S. Gras (IGN) : comité d'orientation avec présence de l'ONCEA

Q. sur la prise en compte des linéaires des haies bocagères dans le modèle OCS GE ?

R. S. Gras (IGN) : les seuils surfaciques et linéaires de 10m ne répondent pas totalement au besoin d'identification, une refonte du registre parcellaire graphique (RPG) avec une saisie arborée est en cours : spécifications à suivre; les approches surfacique et linéaire nécessite une prestation à la carte (exemple du GERS).

Pôle métier Référentiels - Ortho 56

R. S. Duceux (Lorient Agglomération) sur l'existence de données exogènes saisies dans les SAGE, les zones humides ou le programme Breizh bocage.

V. Sellin (CBNB) : un travail en cours de réflexion sur la cartographie des végétations sur du 25 000^e avec une demande forte de la Région Bretagne pour une meilleure précision sur la cartographie des haies avec une homogénéité régionale.

C. Chevin (DRAAF) rappelle le travail de recensement des haies bocagères dans Breizh bocage

F. Phung (DREAL) : les données de Breizh bocage vont alimenter le référentiel, malgré une couverture non exhaustive.

Q. de F. Duchesnay (CD35) sur les difficultés rencontrées lors des contrôles et la position régionale sur l'occupation du sol ?

R. S. Gras (IGN) a expliqué le processus de contrôle par échantillonnage sur les différents postes en découpant les grands objets.

R. S. Mével-Viannay (Région Bretagne) : la Région Bretagne finance une occupation du sol à couverture régionale produite par le laboratoire Costel dans le cadre de l'observatoire du foncier afin de suivre les grandes tendances de consommation foncière. Un nouveau millésime est en cours de recettage par les acteurs volontaires dont l'AUDIAR et l'ADEUPA. Elle s'inscrit aussi dans le pôle métier référentiel de GéoBretagne pour permettre le financement mutualisé d'une occupation du sol sur le principe de subsidiarité de GéoBretagne. Son action est limitée au portage et à la coordination technique des pôles métiers ortho départementaux.

J. Deniel (EPF Bretagne) évoque la disponibilité des données de valeurs foncières (DVF) de l'observatoire du foncier comme données exogènes permettant de qualifier l'usage.

S. Gras (IGN) apporte un complément sur la tâche urbaine, avec la production de la zone à construire par l'IGN et son contrôle statistique.

T. Blouin (IGN) insiste sur les contrôles réalisés par l'IGN sur la partie socle : le même processus est réalisé pour la chaîne de production d'un prestataire ou de l'IGN.

P. Barillé (Val d'Ille) évoque la difficulté à inventorier telle ou telle thématique et rappelle que l'occupation du sol est différente d'une base de représentation, base d'inventaires ou multi-usages

V. Richard (AQTA) : le contrôle a été effectué avec un travail préparatoire sur 1200 points de contrôle sur 1 semaine. Le travail représente 1 mois d'investissement de la communauté de communes sur l'ensemble du projet OCS56.

F. Phung (DREAL Bretagne) a questionné les participants sur l'apparition de données Theia. R. T. Blouin (IGN) : ces données comme toutes les autres sont une opportunité intéressante. Il convient d'en évaluer la qualité (superposition avec ortho par exemple) et d'estimer sa valeur d'usage. Les données OCS Theia mélangent les dimensions "usage" et "couverture" : elles ne sont donc pas inspiro-compatibles. Le pixel des images est de l'ordre de 20m.

J. Bargain (ADEUPA) rappelle l'importance de la question : l'occupation du sol répond à quelle question/besoin pour les structures ?

Stéphane Mével-Viannay (Région Bretagne) remercie l'ensemble des participants et évoque la suite en sollicitant l'intérêt des partenaires Megalis sur une occupation du sol dans les 3 autres départements bretons.