

## Réunion N°14 du 27 mars 2012

Visioconférence RENNES - BREST

### Ordre du jour

- Représentation du Parcellaire Cadastral Unique (RPCU)
- Travaux DREAL à partir des fichiers fonciers
- Stage à venir sur le cadastre napoléonien
- Organisation de la livraison de la mise à jour 2012
- Infos diverses

Présents	Excusés	Membres	Service / Fonction
X		MÉVEL-VIANNAY Stéphane	CG d'Ille-et-Vilaine
X		LE JEUNE Maël	CA du Pays de Vitré Communauté
X		BARGAIN Julie	ADEUPA
X		NAJA Elisabeth	Brest Métropole Océane
	X	VOURC'H Grégoire	Brest Métropole Océane
X		CHAUVIN Frédéric	Rennes Métropole
	X	OUVRAT Pascal	SDE22
	X	JEGO Ronan	CG du Finistère
X		VINSONNEAU Lydie	Région Bretagne
	X	CHAUVET Norbert	DDFiP 35
X		DUROUX Christian	DDFiP 35
X		FROC Sébastien	DDFiP 35
X		BOULLOT Alain	DDFiP 22
X		FABRE Jacques	DDFiP 29
X		SPEGAGNE Loïc	DDFiP 56
	X	LE BARH Jean-Michel	Audélor
X		JULES Patrick	DREAL Bretagne
X		OLIVIER Sébastien	DREAL Bretagne
X		CHASLE-HEUZE Anne	DDTM35
X		PRIOU Samuel	CC Côte d'Emeraude
X		TEYSSIER Marie	Master Sciences Po rennes
X		PORHIEL Isabelle	Région Bretagne
X		LE PRIOL Annaëlle	CC Pays de Chateaugiron
	X	LE PRIOL Estelle	Montfort Communauté
X		HAMEL Adrien	ADEUPA
X		BOISON Corentin	Master SIGAT Rennes

### Préambule : les petits nouveaux

Le pôle métier accueille plusieurs participants nouveaux :

- **Alain Boullot** (DDFiP22) en remplacement de Philippe Le Goff qui part bientôt en retraite,
- **Marie Teyssier** (étudiante en master sciences politiques à Rennes) actuellement en stage à la Région Bretagne sur les impacts de GéoBretagne,
- **Isabelle Porhriel** (Région Bretagne) qui travaille au service du développement numérique,
- **Annaëlle Le Priol** (CC Pays de Chateaugiron) responsable SIG,
- **Adrien Hamel** (ADEUPA Brest)
- **Corentin BOISON** (étudiant en master SIGAT à Rennes)

### Représentation du Parcellaire Cadastral Unique (RPCU)

Le projet national de convergence cadastral, rebaptisé « Représentation du Parcellaire Cadastral Unique - RPCU », est présenté.

#### Contexte :

- 2010 : Groupe de travail initié entre DGFIP et l'IGN pour travailler sur la convergence cadastrale (RPCU),

- Janvier 2011 : acte de candidature par la Région Bretagne au nom du pôle métier Cadastre de GéoBretagne pour être territoire d'expérimentation sur le département d'Ille-et-Vilaine,
- Septembre 2011 : Comité de pilotage national RPCU qui acte les territoires d'expérimentation
- 23 janvier 2012 : 1<sup>er</sup> Comité local d'expérimentation (CLE) en Ille-et-Vilaine

### Comité local d'expérimentation (CLE) du 23/01/2012

Le compte rendu officiel de la réunion [est téléchargeable sur le site de GéoBretagne](#).

#### ➤ A retenir des discussions :

**7 départements retenus dans le cadre de l'expérimentation nationale** : 06, 17, 35, 44, 50, 65 et 83/

**1 zone d'expérimentation retenue sur le 35** : Chauvigné, Romazy, Rimou, Vieux-Vy sur Couesnon, Tremblay (décision prise au niveau national)

**2 scénarios de RPCU** seront étudiés indépendamment pendant 6 mois (à partir de mai environ) : 1 scénario par équipe DGFIP et 1 scénario par équipe IGN.

**Scénario DGFIP** : reprend le géoréférencement terrain puis traite le continuum :

- si dans tolérances DGFIP : correction directe,
- si hors tolérances : étudie et propose les procédures de remaniement "allégé" pour faire le continuum.

**Scénario IGN** : application des techniques de constitution de la BDParcellaire avec un dispositif amélioré (déformation progressive et non uniquement sur la parcelle limitrophe).

**Vérification** : sera faite via semis de points terrain (données géomètres RFU)

#### Choix final du scénario :

Les deux Ministres concernés prendront la décision finale du scénario retenu après examen des résultats des 7 CLE en fonction de critères encore mal connus (précision ? déformation ? coût ?).

**Le prochain CLE 35** se réunira en avril avec les maires concernés.

**Info DGFIP** : étude en cours pour le remplacement de l'outil de mise à jour du PCI Vecteur par un outil qui contrôle dorénavant la topologie (car sinon, la constitution d'un référentiel continu sera mis en péril dès la prochaine mise à jour sur le plan).

#### ➤ Questions soulevées :

**Crainte que le traitement ne porte que sur les couches [parcelle] et**

**[bâti]** : La DGFIP assure qu'elle traitera toutes les couches habituelles du cadastre graphique et souligne que l'exercice sera moins évident pour l'IGN

**Crainte que le scénario DGFIP**, malgré un résultat qui a toutes les chances d'être précis, soit très coûteux (pas presse-bouton) et donc non retenu par les Ministres.

**Crainte d'une décision unique alors que les territoires sont très divers** et appellent sans doute des solutions différentes en fonction de leurs spécificités.

**Solution** sans doute à terme qui serait meilleure : trouver le meilleur compromis possible entre scénario DGFIP et IGN en fonction de la zone étudiée.

**Crainte sur les impacts concernant les données métier** des collectivités et autres acteurs publics constituées sur la base du référentiel cadastre : en CLE, la question a été notée mais le sujet n'avait pas été anticipé. L. Vinsonneau relaie cette question au sein du réseau AITF et du groupe PLU national.

### Travaux de la DREAL Bretagne à partir des fichiers fonciers

La présentation exhaustive faite par P. Jules et S. Olivier est [téléchargeable](#) sur GéoBretagne.

#### Contexte

- **National** : Depuis 2 ans la DGALN fait un achat groupé des fichiers fonciers. Le CETE Nord-Picardie opère un traitement pour les anonymiser. La DGALN a validé auprès de la CNIL d'étendre le périmètre d'utilisation (Collectivités, agences urbanisme et EPF). Demande en cours pour diffusion via les plateformes régionales (périmètre d'acteurs plus large). Données dérivées : les partenaires y auront accès avec fiche de métadonnées qui précise les limites d'usage
- **Bretagne** : démarche d'observation foncière entamé (cf. [colloque régional du foncier de novembre 2011](#))

#### Méthodologie opérée par la DREAL

- **Spatialiser les données foncières par appariement**

Limites : totalité des PCI non vectorisés (en 2009) ; à partir de 2013 : toute la Bretagne sera disponible. Quelques appariements impossibles (mise à jour différenciée) -2% sur 35 et 56.

- **Contraintes et potentialités**

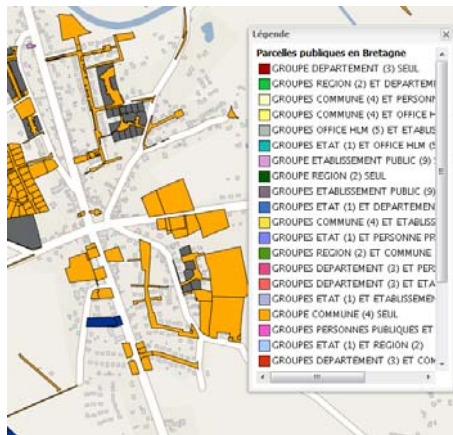
Même si les fichiers sont à vocation première « fiscale », les usages s'avèrent très intéressants.

Les données dérivées constituées sont aujourd'hui seulement accessibles aux agents DREAL et DDTM mais dès que les fiches de métadonnées seront dûment renseignées, les données seront ouvertes à tous les partenaires (thématique Foncier du catalogue GéoBretagne).

#### Propriétés publiques

**Contexte** : plan de mobilisation du foncier public.

Classification des propriétaires publics et indications sur le potentiel urbanisable



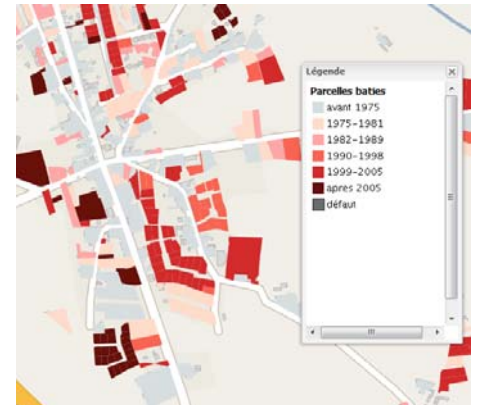
**Données utilisées** : fichiers Propriétés non bâties et Propriétaires.

**Etapas** :

- **harmonisation** des noms de propriétaires. Proposition de transmettre les fichiers aux DGFIP, avec la table de correspondance entre les différents libellés faite par le CETE Nord. Mais il est difficile pour les DGFIP de corriger car cela doit être en accord avec les Hypothèques et les nouveaux actes ne manqueront pas de régénérer des libellés différents.
- **Légende** selon groupe de propriétaire (communes plutôt jaune, Etat : Bleu, Département, Région : vert, etc.). La légende peut être revue si besoin.

#### Parcelles bâties

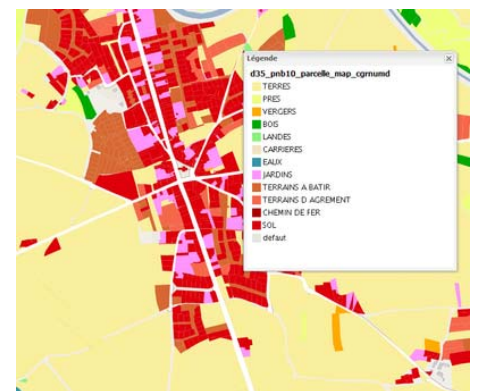
**Approche sur l'artificialisation des sols** et son suivi via un indicateur fiable et compréhensible.



**Choix** : parcelles bâties + parcelles non bâties avec composante "sol" artificialisée (tables des fichiers non bâties et recherche des parcelles sur lesquelles il y a un bâtiment (fiable à partir des années 70)).

#### Occupation du sol

A titre plus exploratoire. En reprenant telle quelle toute la typologie fiscale :



Nature de nature de culture pas forcément fiable (car système déclaratif) sauf boisement (exonération fiscale éventuelle). Basé sur des dominantes de la parcelle.

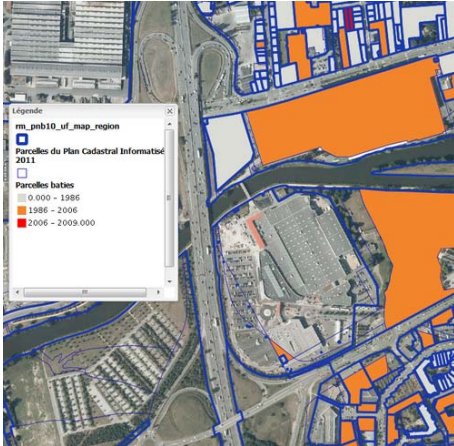
Une agrégation en 4 postes : habitat, nature, eau et artificiel serait moins détaillée mais peut-être plus fiable.

Comparaison avec couche d'occupation du sol de Costel : très bon sur partie "habitat" (car petites parcelles ressortent), mais méthodologie différente.

Travail en cours sur le MOS du Pays de Brest (sur données 2010 et 2000 à venir) : classement en 23 postes des parcelles en croisant : DGFIP, IGN (bois de la BDTopo, RPG, serres BMO, voirie BMO, espaces verts BMO, ZA BMO, orthophotographie). Mise à jour : ponctuellement mais à refaire. Obligation d'avoir un état avant. Pays de Brest a reçu données à jour des travaux de Costel. Peut-être intéressant sur les zones agricoles (SAU).

## Unités foncières

Regroupement sur parcelles continues avec même propriétaire.



Question de savoir si travail à la parcelle ou à l'unité foncière. Intéressant si bâtiment à cheval sur plusieurs parcelles. Possibilité pour les DDFIP de proposer des réunions de parcelles au propriétaire concerné. Utile pour le cas du Leclerc Cleunay par exemple (appariement sur un seul des bâtiments).

## Perspectives

- **Groupe de travail Etat-CT sur l'observation foncière pour déterminer les indicateurs de suivi :** Adeupa, QCD, Pays d'Auray, CA56, AUDIAR, AUDELOR, DREAL, collectivité BMO via Adeupa.
- **Groupe de travail national Etat sur les fichiers fonciers**
- **Mise à jour :** sera faite sur le millésime 2011. A minima 2 ans et peut-être tous les ans si moyens OK
- **Questions à soumettre aux DDFIP :**
  - Comment classer les surfaces non cadastrées (eau, chemins ruraux, etc.) : artificialisées ou non ?
  - les subdivisions fiscales sont-elles exhaustives ? > Non, et de moins en moins car subdivisions par forcément représentées au plan (donc il vaut mieux rester sur dominante de la parcelle)
  - Quelle précision sur les dates pour les locaux ? > Plus fiable à partir des années 1970, mais reste un système déclaratif
  - Bâtiments agricoles et serres ? > Bâtiment agricole non évalué (toujours lien fiscal, pas dans données foncières), donc il vaut mieux repartir du plan pour l'habitat
  - Lien bâtiments et locaux, dans le cadre de l'Aménagement numérique du territoire, on sait dire sur 1 parcelle il y a 15 locaux mais pas de lien "plan" entre locaux et bâtiments ? Oui, c'est vrai,

seule une intervention manuelle (intégration d'une adresse par bâtiment) peut améliorer les choses

**Logement insalubre :** ne pas se fier qu'à la date car même ancien peut être salubre mais catégories de locaux (7 et 8) peuvent être discriminantes.

## Stage sur le cadastre napoléonien

Corentin Boison, étudiant en Master 1 SIGAT (Rennes 2) sera en stage du 1<sup>er</sup> mai au 31 juillet 2012 pour travailler sur la mise à disposition du plan cadastral napoléonien sur GéoBretagne.

Il étudiera le contexte en rencontrant les services des archives départementales et les usagers intéressés et étudiera la faisabilité technique, juridique et organisationnelle pour mettre à disposition à moindre coût cette information.

Un retour sera fait lors du prochain PM Cadastre.

La DDFIP 35 signale qu'elle dispose d'un logiciel qui lui permet d'exploiter les planches du cadastre napoléonien.

Rennes Métropole signale également une expérience à partager autour de cette thématique.

## Organisation de la livraison de la mise à jour 2012

### DATE de livraison de la mise à jour cadastrale 2012 : 6 Juin en Lambert 93

- **35 :** S.Mével-Viannay récupère fichiers auprès DDFIP et transmet à DREAL (Vincent Rouillard) + FTP pour que chacun se serve en CC48 et L93.
- **56 :** DDFIP transmet CD à DREAL + CG. en Lambert 93
- **22 :** idem
- **29 :** DDFIP envoie DDTM 29 qui envoie ensuite à DREAL

## Informations diverses

### Différentiel entre 2 mises à jour du cadastre et formation à l'exploitation des données cadastrales :

- JM Le Barh qui s'excuse de ne pouvoir être présent à cette réunion fait passer les informations convenues lors du dernier PM :
- **Détection des grands changements affectant le PCI d'une année sur l'autre (remaniement, remembrement notamment) :** il a rédigé une procédure

pour les détecter. Il pourra la transmettre « en brut » et elle pourra être simplifiée en cas de besoin,

- **Formation sur l'exploitation des données cadastrales :** il se propose de transmettre un PPT qui a servi à former des agents de l'agence d'urbanisme.

## Conventions départementales de contrôles de l'orthophotographie

En lien avec le pôle métier Orthophotographie et MNT, des conventions sont en cours entre les DDFIP 22, 29 et 35 et le syndicat mixte e-mégalis pour assurer la mise à disposition des fichiers bruts et un contrôle de l'orthophotographie et du MNT.

Les conventions ont été rédigées sur la base de celle établie sur le Morbihan.

## Suites à donner

- **L. Vinsonneau :** relaie la question de l'impact du RPCU sur les données métier des acteurs publics vis réseau AITF et groupe national PLU,
- **C. Boison :** effectue son stage du 1<sup>er</sup> mai au 31 juillet 2012 sur la mise à disposition du cadastre napoléonien,
- **L. Vinsonneau et S. Mével-Viannay :** assurent le relais avec le Comité local d'expérimentation sur le 35 dans le cadre du RPCU,
- **JM Le Barh :** transmet procédure pour détection changement du PCI d'une année sur l'autre et PPT sur l'exploitation des données cadastrales.

### La prochaine réunion

**23 octobre 2012**

De 10h à 12h30

Visioconférence Rennes – **Région Bretagne-283 avenue Patton** (salle Chateaubriand) et Brest Métropole Océane Rue Coat Ar Gueven (salle B12)