

## Réunion N° 16 du 9 décembre 2010

Visioconférence Rennes-Brest-Saint-Brieuc

### Ordre du jour

- Restitution de l'étude de faisabilité d'un référentiel voirie-adresse régional maison
- Point d'actualité sur le RGE
- Echanges et débats

Présents	Excusés	Membres	Service / Fonction
X		JULES Patrick	DREAL
	X	MARZIOU Stéphanie	DREAL
X		MARCHAND Olivier	CG des Côtes d'Armor
X		MÉVEL-VIANNAY Stéphane	CG d'Ille-et-Vilaine
X		LEGROS Dominique	CG d'Ille-et-Vilaine
X		JEGO Ronan	CG du Finistère
X		FORTIN Thomas	SAFI
X		VINSONNEAU Lydie	Région Bretagne
		VOURC'H Grégoire	ADEUPA
X		PATRAULT Cyril	SDIS35
X		LHABITANT Dorian	CC Paimpol-Goëlo
		LE CANN Florence	SDIS22
X		MASSIOT Dominique	SDIS29
		RENARD Hubert	SDIS56
X		JACQ Tanquy	CC du Pays d'Aubigné
		GAD Laurent	CC Concarneau Cornouaille
X		CHAUVIN Frédéric	Rennes Métropole
X		VIGOUROUX François	Brest Métropole Océane
		CHARLOT Thierry	CG29
X		PORHIEL Isabelle	MASTER 2 SIGAT

### Restitution de l'étude de faisabilité d'un référentiel voirie-adresse régional maison

Isabelle Porhiel, étudiante en Master SIGAT à Rennes 2 a conduit au sein de la Région Bretagne une étude de faisabilité sur un référentiel « maison » voirie-adresses de mai à septembre 2010.

Vous pouvez télécharger (clic droit > Copier le lien) :

- la [présentation faite à l'occasion de la réunion](#) qui est une synthèse de l'étude ;
- le [rapport complet](#) de l'étude.

### Historique et contexte de l'étude :

- en 2007-2008 : échec sur la 1ère tentative de partenariat avec IGN
- relance en 2009 à la demande du comité technique : évolution notable de l'IGN (coût des mises à jour réduit) mais toujours problème autour de la réutilisation des données. D'autre part des expériences locales avancent (Pays de Brest, Rennes Métropole)
- décembre 2009 : le comité technique valide le stop autour de l'acquisition des données IGN et demande une étude de faisabilité sur un référentiel régional « maison »
- mai 2010 : début du stage qui y est consacré

### Rappel des enjeux d'un référentiel voirie-adresse

Les enjeux fixés par les acteurs bretons autour d'un référentiel voirie-adresse sont les suivants :

- unique pour tous les acteurs,
- exhaustif et précis,
- mis à jour de façon pérenne,
- réutilisable par tous
- à un coût optimisé.

### Enquêtes dans le cadre de l'étude

3 enquêtes ont été exploitées et/ou conduites dans le cadre de cette étude :

- **Enquête AITF** : conduite début 2010 par l'AITF dans le cadre du groupe de travail national sur l'adresse piloté par l'Afigéo,
- **Enquête ARF** : conduite mi 2010 dans le cadre du stage auprès des régions françaises sur l'existant en matière de voirie-adresse,
- **Enquête Bretagne** : conduite mi 2010 dans le cadre du stage auprès des acteurs bretons (CG, EPCI, communes, SDIS...).

D'autre part, des entretiens individuels ont été réalisés auprès d'acteurs ciblés pour compléter le contexte breton.

### 1ers résultats

- Des démarches nationale et européenne en lien avec INSPIRE en cours sur le sujet,
- Au niveau national AITF, des collectifs insatisfaites sur le sujet mais volontaires sous conditions pour sortir de l'impasse,
- Des régions françaises équipées de solutions propriétaires (IGN essentiellement) et qui n'ont pas entamé de démarche similaire,
- Sujet peu mobilisateur pour les acteurs bretons au sens large,

### Des expériences remarquables

- **BMO** : constitue un référentiel voirie-adresse « maison » à l'échelle du pays de Brest (89 communes) et reverse déjà des informations au projet OpenStreetMap ;
- **Rennes Métropole** : dans le cadre du plan de ville intercommunal, constitue un référentiel voirie-adresse « maison » à l'échelle de ses 37 communes
- **OpenStreetMap** : un projet collaboratif visant le partage large d'informations et leur mise à jour.

### Scénarii proposés

3 scénarii sont proposés à l'issue de l'analyse du contexte et des enquêtes :

- **Scénario 1 = référentiel « maison » BreizhStreetMap (BSM)** duplication de l'environnement OSM (base dédiée) ;

- Scénario 2 = référentiel « maison » GéoBretagne : application métier intégrée à la plateforme GéoBretagne (à constituer entièrement) ;
- Scénario 3 = référentiel OSM enrichissement de l'environnement OSM existant.

Ces scénarii sont accompagnés de comparaisons techniques et juridiques et d'une proposition organisationnelle.

### Un modèle de données unique

Dans le cadre de l'étude, un MCD proche de celui d'OpenStreetMap et complété des besoins des personnes rencontrées est proposé

### Conclusions

- Il n'y a pas UNE solution idéale
- Projet ambitieux par la taille du territoire et les conditions nécessaires de mobilisation et d'implication
- Une opportunité pour faire avancer le projet de référentiel national
- Nécessité de valider le besoin effectif d'acquérir un tel référentiel
- Et une volonté politique forte, afin que les moyens humains et financiers y soient alloués.
- Impact de la libération du RGE aux collectivités (01/01/2011)?

### Point d'actualité sur la « libération » du RGE par l'IGN

Infos obtenues lors d'une présentation de P. Parisé au séminaire AITF SIG Topo de Montpellier (1<sup>er</sup> décembre 2010) :

Le RGE® devient gratuit (coût marginal éventuellement lié à la fourniture dvd) pour toute la sphère publique à compter du 1/1/2011 ; ainsi toute structure qui souhaitera disposer du RGE® pourra remplir un formulaire en ligne sur le site de l'IGN et recevoir soit les flux OGC soit un DVD avec les données.

Les autres bases de données (ex. : Scan25®, BDCarto®, ortho de résolution plus fine que 50cm, etc.) restent payantes y compris pour la sphère publique ;

Une structure publique étant dotée d'une régie de recette (ex. eau) devra disposer de deux licences pour le RGE® : une gratuite pour ses missions de services public, une payante pour ses missions dégageant des recettes ;

Le problème de la convergence cadastrale est actuellement au cœur des préoccupations de la DGFIP et de l'IGN ;

L'IGN se fixe notamment pour objectifs dans son contrat 2010-2013 l'utilisation par le plus grand nombre du RGE®, et le développement de partenariats avec les collectivités pour augmenter la précision du RGE®.

### Discussions et échanges

Tout le monde se félicite que l'IGN avance sur le sujet.

Malgré tout, on note que les nouvelles conditions de diffusion du RGE® ne permettent toujours pas de satisfaire l'objectif de « réutilisabilité par tous » fixé à l'origine de l'étude.

SDIS29 : très content de sa collaboration avec l'IGN qui satisfait son besoin ; fait remonter tous les mois des alertes de mises à jour à l'IGN qui fait les levés terrain et fournit la nouvelle base à jour ainsi que les fichiers différentiels ; reste ouvert sur partenariat avec collectivités ;

SDIS35 : se rapproche de la politique SDIS29 en prévoyant de se baser sur les données IGN mais ont la volonté de rester ouvert sur tous les partenariats avec GéoBretagne et toutes les collectivités du territoire ;

Question posée autour de la propriété des données que les SDIS remontent à l'IGN ?

Pas très clair. Il est fortement préconisé que les SDIS soient vigilants à conserver la propriété des informations transmises de façon à ce que l'IGN ne soient pas le seul destinataire possible.

CG29 : le filaire de RD métier, bien que constitué au départ de la BDAresse® ne contiendra ni la topologie complète, ni les VC, ni les attributs de celle-ci. En conséquence de quoi, le filaire de voies RD métier ne permet pas la « reconstitution d'une partie substantielle des données de l'IGN ». Le CG29 est donc « seul titulaire des droits de propriété intellectuelle » de ce filaire de RD métier et peut donc envisager de le reverser à tous via GéoBretagne ;

CG22 : pose question si un RGE® V2 plus précis ne va pas voir le jour et devenir payant. Réponse apportée en salle : ce n'est pas la ligne expliquée par P. Parisé à Montpellier. Le RGE® sera plus précis (c'est un objectif) et restera gratuit pour la sphère publique ;

BMO/Pays de Brest : rappel du contexte politique et réglementaire qui vise à la

réutilisabilité par tous de la donnée ; les élus sont de plus en plus moteurs là-dessus (cf. forum à Rennes, Bordeaux, etc. sur l'opendata) ; un [guide juridique et pratique créé par Aquitaine Europe Communication](#) vient de sortir et est recommandé à la lecture de tous. La politique de l'IGN semble ainsi avoir du retard sur son temps et souligne que le comité technique GéoBretagne ne peut que se féliciter d'avoir stoppé fin 2009

l'acquisition de la BDTopo®+BDAdresse® dans la mesure où ceci a conduit à une économie de 300K€ à 500K€. Le Pays de Brest dispose de son propre référentiel voirie-adresse et reverse ses données à OpenStreetMap et à tous ceux qui le souhaitent. GéoBretagne pourrait aider le Pays de Brest sur l'aspect outil technique de mise à jour du référentiel voirie-adresse via geOrchestra. Il est donc proposé de s'appuyer sur le modèle de données OSM mais de pouvoir disposer via GéoBretagne d'un outil métier plus adapté pour la mise à jour du référentiel.

Rennes Métropole : dispose de son propre référentiel voirie-adresse avec un modèle de données propre. Tout reste ouvert et Rennes Métropole est prêt à faire évoluer son modèle et à travailler sur un outil technique pour mise à jour.

CC Saint Aubin d'Aubigné : intéressée par un outil de mise à jour d'un référentiel voirie-adresse « maison »

### Synthèse

Au vu des échanges, il est décidé :

- d'acter le fait que chacun est souverain dans le choix de son référentiel voirie-adresse (RGE® ou référentiel « maison ») ;
- d'encourager les acteurs, créant de la donnée sur la thématique (SDIS, CG, EPCI), à garder la propriété intellectuelle de leurs données pour ainsi alimenter librement tous les opérateurs (IGN, OSM, GéoBretagne, etc.) sans distinction ;
- de créer un groupe expérimental pour les collectivités les plus motrices (BMO/Pays de Brest, Rennes Métropole, CC du Pays d'Aubigné, SDIS35 et SDIS29, avec le soutien technique de GéoBretagne) pour essayer de mutualiser les réflexions autour du modèle de données commun et d'un outil technique de mise à jour à mettre en place avec GéoBretagne). Ce groupe expérimental sera piloté par Grégoire Vourc'h du Pays de Brest et se réunira début 2011.