

Pôle métier Eau - GTR Zonage

Réunion du 25 novembre 2014

Hôtel de Courcy, Rennes

Ordre du jour

- Refonte du référentiel hydrographique français et projet BD Topage (partenariat IGN-Onema)
- Analyse des conventions IGN- porteurs locaux réalisées en Bretagne
- Présentation de démarches d'inventaires de réseau hydrographique sur 2 territoires bretons
- Echanges

Présents	Excusés	Membres	Service / Fonction
1		Josselin BARRY	Onema - Rennes
1		Kris BATAILLE	IGN - Nantes
1		Xavier BLONDEL	Syndicat Mixte du Loch et du Sal
1		Jérôme BELLOIR	SM Bv Sélune
1		Denis BERLEMONT	AFEPTB
1		Thierry BLOUIN	IGN - Nantes
1		Laurent BRETON	Onema- Paris
1		Christophe DANKERQUE	IAV
1		Camille CHRETIEN	SM Semnon
1		Régine DEBROISE	CC Côte d'Emeraude
1		Guillaume DERAY	SIBV Seiche
1		Florent DUCHESNAY	CG 35
1		Elsa PÉROLAT	DREAL Bretagne
1		François-Xavier DUPONCHEEL	Syndicat Mixte (SM) du SAGE Couesnon
1		Pascal FILIPPI	Master 2 SIGAT
1		Barbara FREIDMAN	IGN - Paris
1		Alice LANDAIS	SAGE Rance, Frémur, Baie de Beausaie
1		Frédéric LEVE	Bv Gouet et Anse d'Iffiniac- St Brieuc Agglo
1		Florence MASSA	Conseil régional - Service de l'eau
1		Emilie MASSARD	GIP Bretagne environnement
1		Wilfried MESSIEZ	Pays du SAGE Baie de St Brieuc
1		Nicolas PELE	SM grand bassin de l'Oust
1		Yohann PLARD	Mairie de St Avé
	1	Dominique POTDEVIN	DRAAF
1		Camille SAGET	Pays du SAGE Baie de St Brieuc
1		Hervé SQUIVIDANT	INRA Quimper
1		Sébastien VAROQUIER	SMEGA - ATBVB
27	1		

Contexte

2ème réunion du groupe de travail restreint Zonage (GTR) axée sur la refonte du référentiel hydrographique français

Objectifs : faire des ponts entre les démarches locales d'inventaires de cours d'eau et l'élaboration en cours de la BD Topage pilotée par l'IGN et l'Onema.

Ordre du jour : présentation générale de la BD Topage, partie technique, calendrier, phase test, conventions avec les acteurs locaux, démarches d'inventaires locaux des cours d'eau,

Ce compte rendu reprend les éléments essentiels des diaporamas présentés qui ont été détaillés ainsi que les questions soulevées,

La dernière partie « temps d'échanges » met en avant les axes de réflexion à poursuivre et les points intéressants à trancher pour les acteurs de l'eau bretons présents.

Le projet de refonte du réf. hydro français : la BD Topage

L. Breton (Onema) et B. Freidman ont présenté les bases de données (BD) « historiques » que sont la BD Carthage et BD Topo puis les évolutions attendues de la BD Topage. Les présentations détaillées sont accessibles ici :

Rappel sur la BD Carthage (partenariat co-production IGN-Onema-Agence de l'eau)

Points forts : édition annuelle, correcte sur les sens d'écoulement et les zonage hydro.- licence Etalab depuis 2013

Points faibles : pas compatible Inspire, mise à jour et remontée de mises à jour confuses pour les utilisateurs, base décimétrique : échelle inadaptée aux applications métiers locales

Rappel sur la BD Topo

Composante hydro du Référentiel à Grande Echelle (RGE), généraliste, mise à jour en continu

Points forts : DCM (diffusion coût marginal), très précise (métrique), exhaustive

Points faibles : moins riche au niveau des attributs de l'eau et de la logique d'écoulement

Bilan d'utilisation de ces 2 bases :

- des référentiels existants axé sur l'hydrographie de surface mais pas sur les usages de l'eau

- pour mieux répondre aux besoins locaux, un développement de référentiels parallèles locaux, pas interoperables, pas maintenus ..

=> **Les axes de développement de la nouvelle base Topage :** le futur référentiel hydro à grande échelle

- garder le « meilleur » des 2 bases existantes : BD Carthage (reprise d'attributs) + BD Topo (géométrie + précise) = fusion par apparement

- recherche d'un outil partagé, accessible, exploitable, compatible Inspire

- volonté d'une mise à jour collaborative

- processus pour la fusion appelée « apparement », rodé pour l'IGN, mais gestion des incohérences entre les 2 bases (alertes) ex : toponymie, géométrie, ... à traiter soit avec les partenaires, soit par passage sur le terrain, soit autre source d'information plus précise (type inventaire locaux)

Historique - Étapes- 2008 : réflexion / **2010 :** mise en attente / **2011 :** étude technique / **2012 :** GT et jeux test (avec demande d'amélioration)

Assise contractuelle :

- CO ONEMA 2013 - 2018 / COP IGN 2013-2016 / Accord cadre IGN/Onema (juillet 2013)

Accompagnement du projet :

- Groupe d'information géographique sur l'eau (GIGE)

- Partenaires : Onema, IGN, AE, FMA, Sandre + Dreal, BV, DDT, EPTB, ...

Zones test : phase expérimentale avant production (co-pilotage Onema-IGN)

Pôle métier Eau - GTR Zonage

- pour 2015 : 2 à 4 zones test sur la France
- choix de zones aujourd'hui sur des paramètres divers (relief, artificialisation, pression agricole, ...). Possibilité de proposer d'autres problématiques locales.

Calendrier de la phase de test (pilottage IGN):

- 2013-2014 : enquête de besoins, rédaction d'un modèle de données (réalisé)
- 2015 : coproduction expérimentale : Onema (pilottage), IGN (conception de processus, production), Agences de l'eau (coordination et expertise), rencontre avec les partenaires locaux (besoins, validation des jeux tests)
- 2016-2018 : production BD Topage brute, calage de l'intégration des référentiels locaux
- 2018 : mise à disposition de la 1^{ère} édition

Pour résumer :

BD Topage : répondre aux besoins de tous les acteurs du SIE, mode collaboratif, périmètre expurgé, plus précise et axée sur des applications métiers,

Conditions de réussite : des acteurs pour valider la donnée, de l'expertise de terrain

Outils de diffusion prévus : flux / service web, mais aussi fonctionnalités autour de la BD Topage (ex : calcul de BV)

État des lieux des conventions déjà signées en Bretagne et intégration actuelle dans la base IGN de ces inventaires

La présentation de T. Blouin et K. Bataille (IGN) est accessible ici.

1 - Convention Chambre d'agriculture 29 / DDTM 29 / IGN

- 2007 : CA29 inventaire départemental cours d'eau sur territoires agricoles / acquisition de la couche hydro BD Topo
- 2011-2012 : inventaire intégré au RGE (visible sur Geoportail)
- 2012 : intégration des inventaires dans la couche Hydro de la BDUNI (base IGN non diffusée mais mémoire)
- Travail très précis / partenariat le + abouti sur la France avec contribution CA29 et DDTM29
- Obtention d'un référentiel géométrique validé puis mise à dispo de l'outil « ripart » pour mise à niveau et mise à jour (mais peu utilisé)
- Avril-août 2014 : mise en ligne attendue sur Geoportail

Problèmes rencontrés : qualité topologique moyenne, différentes spécifications, pas beaucoup de retour, circuit de validation

Points forts : référentiel unique pour tous les acteurs de l'eau dans le 29, enrichissement de + de 25 % du chevelu hydrographique, une base pour la BD Topage ?

H.Squidant : quelle licence pour la couche hydro ?

IGN : licence RGE

F.X. Duponcheel : quelles ont été les spécifications de la base ? Quelle prise en compte des cours d'eau de moins de 100m / des fossés de 2m large ?

IGN : objectif de trouver des spécifications communes. Avec certains blocages : fossés pas considérés comme cours d'eau par la CA par exemple mais par l'IGN oui. Certaines spécifications internes de l'IGN peuvent être modifiées. Est-ce qu'un champ « fossé » existera dans la nouvelle base ? Pas encore réglé, à discuter, plus de souplesse dans la BD Topage.

F.X. Duponcheel : comment ont été intégrées les CLE (Commission Locale de l'Eau) dans ce projet ?

IGN : pour ce projet, le contact unique a été la DDTM29

2 - Convention SAGE Couesnon / IGN

- Nov. 2009 : envoi d'un premier jeu test
- 2012 : Inventaire validé par le CLE et intégration par l'IGN

F.X. Duponcheel : pour un référentiel national, la notion de permanence / intermittence est-elle à conserver ? notion complexe à appréhender, pertinent ou pas ? pas forcément

H.Squidant : dans le domaine de la recherche, régime d'écoulement peut être utilisé. L'Agence de l'eau et l'Onema doivent statuer sur ce genre de questions. Selon Inspire : diffuser de la donnée sans présager de son usage

L.Breton : prévu dans le modèle de la BD Topage, info récupérable mais qualité variable, pas exclu mais à creuser, notion présente dans la BD Carthage et la BD Topo actuelle. La définition serait certainement à adapter suivant les régions.

F.X. Duponcheel : rôle de la CLE essentiel et à mettre davantage en avant dans le futur

3 - Convention SM Loch et Sal / IGN

- Apport par rapport à l'IGN : 76 % de linéaires hydro en plus
- Bien enrichi par les infos du SM

4 - Convention SMEIL / IGN

- Créé en 2009
- Méthodologie commune entre plusieurs territoires : intéressant de mutualiser les cahiers des charges.

- En attente, bientôt validé

5 - Convention IAV / IGN

- 2006 : 1^{er} contact - 2010 : livraison pour test

- Données pas encore intégrées, raisons ?

Animateur IAV : jeux test, retour, correction champs intermittence, inventaires cours d'eau relancés. Depuis 2011, attente validation de la CLE pour relance avec IGN. Inventaire cours d'eau très intéressant (gros +). A ne pas perdre dans la BD Topage !

En conclusion :

T.Blouin remercie tous les acteurs bretons qui sont précurseurs dans ce domaine et font avancer les réflexions et ... essuient les plâtres !

Le référentiel hydrographique du SAGE Baie de St-Brieuc

La présentation de W.Messiez est accessible ici.

- Petit SAGE, moyens humains importants pour mettre en place des actions, 5 programmes de bassin et 5 maîtres d'ouvrage avec des enjeux d'échanges de données, de « passerelle commune », forte interaction SCOT-SAGE (portage commun par le Pays qui possède un service SIG)

- Référentiel hydro : description très complète des types de tronçons et d'écoulements

- Pour quoi faire ? Enjeux liés aux têtes de bassins et à la connaissance des voies de transfert. La représentation du cours d'eau avec le modèle fluvial classique n'est pas adaptée au fonctionnement des petits fleuves côtiers de ce SAGE (et d'une manière générale des bv littoraux bretons) => élaboration progressive d'une caractérisation répondant aux enjeux du territoire

- La CLE a validé et adopté une stratégie relayée par la commission zones humides : guides techniques et méthode, réalisation d'une enveloppe de référence puis cartographie des espaces stratégiques, définition du référentiel hydro dans le texte du SAGE, diffusion

Atouts : entretien d'une culture commune, environ 60 techniciens formés, guide d'inventaire de terrain détaillé, processus de production très abouti (itératif)

- Linéaire de cours d'eau de l'IGN multiplié par 1,5 et une part du linéaire (15%) de l'IGN non confirmé

Difficultés rencontrées : pb de la cohérence entre référentiels urbanisme/cadastre et environnement/orthophoto + problème des périmètres ayant des contours différents ex BV GP5, Algues vertes, Masses d'eau ..

IGN : la RPCU, Représentation Parcellaire Cadastre Unique réglera le problème des référentiels différents (cf lien vers diapos - non présentées)

- Diffusion : référentiel simplifié + référentiel complet (sur demande et par convention) + couche zones humides (sur GéoBretagne)

Pôle métier Eau - GTR Zonage

Le référentiel hydrographique du SAGE du Golfe du Morbihan, Syndicat Mixte du Loch et du Sal

La présentation de X.Blondel est accessible ici.

- Territoire d'intervention en évolution
- 1998 : inventaire de terrain
- 2005 : numérisation de l'inventaire
- 2007 : inventaires communaux des zones humides, partenariat technique avec l'IGN (cahier des charges), fiches méthodo
- 2008 : signature convention IGN et mise à jour du RGE
- 2009 : engagement des inventaires communaux communs ZH et cours d'eau
- définition du régime des eaux, pas de pb particulier (consensus), difficultés sur les spécifications IGN, règles topologiques
- attributs complémentaires (mise à jour, sources, calage tronçons)
- les spécifications peuvent être reprises entre différents acteurs (ex ici avec IAV)
- validations multiples mais absence de validation par la DDTM 56

T.Blouin : services de l'Etat assez absents de manière générale (à part DDTM29)

W.Messiez : question politique. Problème pour la DDTM29 : il va manquer des cours d'eau sur les cartes...

F.X. Duponcheel: dans la métadonnée, on peut noter que ce n'est pas exhaustif

Au final :

- BD Topo remaniée en grande majorité (71 % des tronçons modifiés) avec enrichissement de l'arbre de drainage
- articulation avec les autres démarches essentielles (ex : eaux pluviales)
- différents critères ont été utilisés.. avec l'extension du territoire à l'échelle du SAGE problème du format de restitution à cette échelle.

Temps d'échanges

Les discussions sur ce projet d'intégration des inventaires "cours d'eau" réalisés localement dans la prochaine BD Topage ont permis de dégager plusieurs points :

- l'intérêt de ces démarches de présentation conjointe locale-nationale pour « mieux comprendre comment chacun fonctionne », créer des articulations,
- le constat de la nette augmentation des kms de cours d'eau intégrés via les partenariats même si des difficultés sont remontées,

- le rôle majeur que les animateurs souhaitent donner aux CLE pour la validation de ces inventaires sur le constat que :

- jusqu'à présent ce sont plutôt les DDTM qui ont validé les inventaires locaux mais qu'elles font partie des CLE,

- que le SDAGE attribue déjà un rôle aux CLE sur les inventaires de zones humides et qu'un parallélisme de forme est pertinent.

- la question -encore en débat et qui sera tranché par les copilotes (IGN, Onema, Agence) de faut-il intégrer les cours d'eau ou l'ensemble d'un référentiel hydrographique local dans la BD Topage ?

Les acteurs locaux pilotent en effet des inventaires sur des méthodes d'inventaires proches qui dépassent largement la notion de cours d'eau et intègrent les fossés jouant un rôle très important de vecteur de pollution et d'alimentation des pics de débits en têtes de bassin, les réseaux d'eau pluviales (qui peuvent se substituer temporairement aux cours d'eau en zone urbanisées ...) ..etc
Se pose la question de la définition du cours d'eau fonction également des usages associés.

Et ainsi :

- Quels attributs seront conservés si les inventaires locaux intègrent la BD Topage ?
- « Qui » validera la démarche ? Avec quelle gestion de l'hétérogénéité ?

Il semble pour les équipes de l'IGN et l'Onema présentes que :

- la première étape est que les géométries soient au plus près de la réalité et les tracés le plus exhaustifs possibles.

- la question des attributs est une approche « métier » qui sera plus difficile à intégrer dans le référentiel national mais qui doit être creusée notamment via les phases de test.

Pour résumer : 1^{ère} étape : intégrer les tracés d'inventaires, 2^{ème} étape : travailler sur les attributs

L'objectif de la BD Topage est d'offrir un « socle » constituant un minimum commun le plus exhaustif, la BD Topage ne pouvant pas être aussi précise qu'un inventaire local. L'enjeu de positionnement est donc important pour définir précisément ce « qu'on met » dans les cours d'eau.

Au niveau national, il n'est pas encore tranché si le cahier des charges sera homogène entre les territoires et si selon les régions, les critères différents locaux, des spécificités locales pourront être à terme intégrées (travail en concertation avec le GIGE).

- Scan 25

Sa mise à jour est progressive et par département (fonctionnement actuel). A terme (en 2018), la BD Topage remplacera le thème hydro de la BD Topo et le Scan 25 sera réalisé à partir de la BD Topage,

A noter : une mise à jour plus rapide du SCAN 25 par téléchargement car il existe aussi un scan express tous les 6 mois.

A noter : la carte au 25 000^{ème} est devenu le support/référence pour les cours d'eau et qu'à moyen terme les cours d'eau identifiés dans la base Topage seront aussi ceux répertoriés sur le SCAN 25 IGN.

Les participants attirent l'attention sur le côté à double tranchant d'une cartographie « réglementaire » = base d'application de la réglementation agri-environnementale n'évoluant pas au même rythme que les cartographies techniques.. A re-questionner à l'avenir

- la licence de diffusion retenue est en discussion, question politique, accord de principe (oral) pour Etalab mais pas encore acté

- BD Parcellaire

Un dernier point a porté sur la coexistence actuelle de 2 référentiels : la BD PARCELLAIRE® et la BD cadastrale de la DGFIP (PCI), Elles seront remplacées à terme par la RPCU, représentation parcellaire cadastrale unique.

Planning attendu de la RPCU :

- Début en 2015 : 6 départements tests (dont le 35) confirmé,

- Déploiement sur la France entière prévu pour 2022, les régions tests vont se décider au niveau des comités régionaux donc à chaque département de faire remonter l'info si il est intéressé

Les acteurs bretons se déclarent prêts à continuer la discussion sur ces questions de fond.

Merci pour votre participation !

PROCHAINE RÉUNION

Date à définir

Lieu à définir